

*УДК 351.74*

*DOI 10.37279/2413-1733-2021-7-4-308-312*

**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Иванова А. В.*

*Крымский филиал Краснодарского университета МВД России*

Статья посвящена отдельным аспектам совершенствования научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации как составной части развития системы МВД России. Представлены данные о состоянии кадровой составляющей научного потенциала МВД России, а также отражены проблемные вопросы нормативно-правового регулирования организации научной деятельности в системе МВД России. Особое внимание уделяется рассмотрению отдельных положений Концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года, задачам, направлениям и ожидаемым результатам совершенствования научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Кроме того, акцентируется внимание на необходимости совершенствования системы организации научной деятельности в органах внутренних дел, в том числе в вопросах кадровой составляющей, а также нормативного правового регулирования, в целях подготовки научных исследований, направленных на решение проблем, возникающих в практической деятельности и способствующих достижению стратегических целей развития системы МВД России в целом.

**Ключевые слова:** научное обеспечение, научный потенциал, научная деятельность, концепция, нормативное правовое регулирование.

Современное состояние преступности в мире в целом и в Российской Федерации в частности свидетельствует о ее высокой адаптированности к происходящим трансформациям, касающимся в том числе актуальных достижений научно-технического прогресса, способствующих перерождению преступных посягательств в новых формах, методах и способах и совершаемых в сферах, сложных для осуществления контроля [1]. Поиск решений актуальных проблем, возникающих в практике сотрудников органов внутренних дел, сегодня активно занимаются ученые, исследования которых направлены на изучение возможности использования инновационных технологий в борьбе с новыми вызовами и угрозами [2, 3, 4]. Однако в сегодняшних реалиях совершенствования требует и сама система научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Следуя обозначенным тенденциям, в органах внутренних дел активно совершенствуется научно-техническая деятельность, что определено Концепцией научно-технической политики МВД России до 2030 года. Кроме того, в ноябре 2020 года была утверждена Концепция научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года [5], реализация положений которой возложена на руководителей подразделений центрального аппарата МВД России (далее – ЦА), территориальных органов МВД России, образовательных, а также научных и медицинских организаций системы МВД России. Она определяет

цели, задачи, принципы, направления, меры, этапы и ожидаемые результаты совершенствования научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Согласно Обзору о результатах научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации [6], в МВД России имеется 22 образовательных и 3 научных организации. Кроме того, в научную деятельность вовлечено 28 подразделений ЦА МВД России и иных организаций и подразделений МВД России, 85 территориальных подразделений органов МВД России, а также 10 подразделений Управления на транспорте (далее – УТ) МВД России.

По состоянию на 1 января 2021 года в системе МВД России работают 5227 сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников, имеющих ученые степени, что на 2 % меньше, чем зафиксировано в указанную дату 2020 года (5335 сотрудников/работников), из них (см. рис.):

- 629 сотрудников/работников – доктора наук (в 2020 году – 662, –5 %),
- 4598 – кандидаты наук (в 2020 году – 4673, –1,6 %).

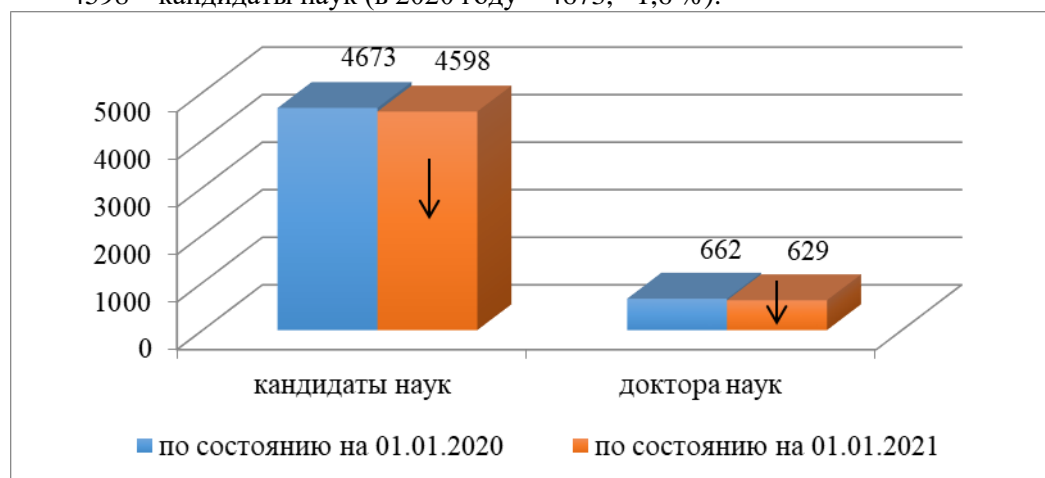


Рис. Сотрудники, федеральные государственные гражданские служащие и работники системы МВД, имеющие ученые степени (сравнительный анализ)

Исходя из представленных данных, мы видим снижение количества лиц, имеющих ученую степень, за последний год. При этом, несмотря на то, что основной научный потенциал органов внутренних сосредоточен в образовательных организациях, снижение данных показателей коснулось всех организаций и подразделений, вовлеченных в научную деятельность (см. таблицу), кроме ЦА МВД России и иных организаций и подразделений МВД России, где, наоборот, фиксируется рост количества лиц с ученой степенью кандидата наук, и научных организаций, где увеличилось количество докторов наук.

Таблица «Количественная характеристика кадровой составляющей научного потенциала МВД России за 2019–2020 гг.»<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См.: Обзор с предложениями «О результатах научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации в 2020 году. М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2021. 40 с.

Участники научной деятельности	Год	2019		2020	
		Доктора наук	Кандидаты наук	Доктора наук	Кандидаты наук
Образовательные организации		569	2967	546	2948
Научные организации		32	113	36	105
Подразделения ЦА МВД России и иных организации и подразделения МВД России		33	491	27	518
Территориальные органы и УТ МВД России		28	1102	20	1027

Изучение причин, обусловивших снижение общей доли сотрудников/работников требует более детального анализа и учета многих факторов, но одним из них в последнее время многие исследователи обозначают средний возраст лиц с учеными степенями, который в России среди докторов наук составляет 64 года, кандидатов наук – 51, сопряженный с эпидемиологической ситуацией, сложившейся в России и в мире в целом. Кроме того, ситуация с Covid-19 сказалась и на деятельности диссертационных советов. Подобная тенденция снижения количества докторов и кандидатов наук наблюдается в целом по стране уже не первый год, о чем свидетельствует сокращение численности в этих двух категориях за последние пять лет на 10 тыс. человек [7].

При этом, согласно подп. 19.1 Концепции, первый этап ее реализации до 2025 года предусматривает увеличение доли сотрудников с ученой степенью кандидата и доктора наук в общем кадровом научном потенциале до 70 %. Однако на сегодняшний день удалось достичь данного показателя только несколькими образовательными организациями. Кадровая составляющая является одной из основ научного обеспечения в системе МВД России, ввиду того, что научные исследования, направленные на выявление проблем оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и их решение, выполняются именно сотрудниками и работниками организаций – участниками научной деятельности. Так, в 2020 г. данными организациями на плановой основе выполнены 1932 научно-исследовательские работы, в том числе 229 [6] заказных исследований по заявкам центрального аппарата, иных организаций и подразделений МВД России, территориальных органов МВД России.

Однако, кроме кадровой составляющей, фундаментом научной деятельности в системе МВД России является нормативное правовое регулирование, которое сегодня требует актуализации и совершенствования. Так, 97 % [6] опрошенных из числа участников научной деятельности в системе МВД как основную проблему научного обеспечения отмечают несовершенство его нормативной правовой базы.

Напомним, что основными нормативными правовыми актами, которые регулируют данное направление деятельности, сегодня являются приказы МВД России от

18.03.2013 № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации» и от 01.04.2016 № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации». Последний из них в большей степени дополняет или расширяет положения приказа МВД России № 150 в вопросах организации научной деятельности, однако ежегодные изменения, вносимые в приказы, отсутствие системности в этом вопросе, наличие достаточного количества отсылочных норм, а иногда и дублирующих положений, значительно затрудняет их реализацию.

Так, например, актуализации требуют отсылочные нормы обозначенных приказов, касающиеся номенклатуры научных специальностей, так как в феврале 2021 года была утверждена новая номенклатура научных специальностей [8], согласно которой количество групп научных специальностей сократилось на треть, а общее число научных специальностей уменьшилось на 18 %.

Кроме того, в Приложение № 1 к Требованиям по оформлению планово-отчетной документации научной деятельности образовательных и научных организаций системы МВД России [9] были внесены изменения, согласно которым приказом МВД России от 30 января 2017 г. № 30 из Плана научной деятельности (научно-исследовательской работы) был исключен раздел III без изменения последующей нумерации раздела, что нарушило общую структуру документа планирования.

Таким образом, можно отметить несоблюдение правил юридической техники, призванные способствовать обеспечению эффективности применения и реализации положений нормативного правового акта. Необходимость актуализации ведомственной нормативной правовой базы, которая регламентирует вопросы организации научной деятельности в системе МВД России, обозначена в утвержденной Концепции и на сегодняшний день уже подготовлен проект приказа МВД России «Об организации научного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации и научной деятельности в системе МВД России».

Основываясь на изложенном, можем сделать вывод о том, что научная деятельность в системе МВД России, ее организация требуют дальнейшего совершенствования, в том числе в вопросах кадровой составляющей, а также нормативного правового регулирования, в целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, чтобы научные исследования стали средством выработки решений для потребностей практики и способствовали достижению стратегических целей развития системы МВД России в целом.

#### Список литературы:

1. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития: аналитический обзор / Ю.М. Антоян, Д.А. Бражников, М.В. Гончарова и др. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 86 с.
2. Буткевич С.А. Инновации в правоохранительной деятельности: оценка и критерии эффективности // Философия права. – 2019. – № 1 (88). – С. 16-22.
3. Иванов С.И. Отдельные направления совершенствования оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в современных условиях // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: материалы VI международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 55-57.
4. Игнатов А.Н. Информационно-когнитивные технологии в арсенале способов совершения преступлений // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. – № 11-2. – С. 82-89.

5. Об утверждении Концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13.11.2020 № 767. – Доступ из СПС «Гарант».
6. Обзор с предложениями «О результатах научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации в 2020 году. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2021. – 40 с.
7. Российская наука в цифрах [Электронный ресурс] // Институт статистических исследований и экономики знаний. – URL: issek.hse.ru (дата обращения: 27.08.2021).
8. Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1093» [Электронный ресурс]: приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.02.2021 № 118. – Доступ из СПС «Гарант».
9. Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 150. – Доступ из СПС «Гарант».

**Ivanova A.V. Individual issues of the organization of scientific activity in the internal affairs bodies of the russian federation: state and prospects** // Scientific notes of V.I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2021. – Т. 7 (73). № 4. – P. 308-312.

The article is devoted to certain aspects of improving the scientific support of the operational and official activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation as an integral part of the development of the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Data on the state of the personnel component of the scientific potential of the Ministry of Internal Affairs of Russia are presented, as well as problematic issues of regulatory and legal regulation of the organization of scientific activity in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia are reflected. Special attention is paid to the consideration of certain provisions of the Concept of Scientific Support for the activities of internal Affairs bodies of the Russian Federation for the period up to 2030, tasks, directions and expected results of improving scientific support for operational and official activities of internal affairs bodies. In addition, attention is focused on the need to improve the system of organizing scientific activities in the internal affairs bodies, including in matters of the personnel component, as well as regulatory legal regulation, in order to prepare scientific research aimed at solving problems that arise in practice and contribute to achieving the strategic goals of the development of the Russian Ministry of Internal Affairs system as a whole.

**Key words:** scientific support, scientific potential, scientific activity, concept, normative-legal regulation.

#### Spisok literatury:

1. Kompleksnyj analiz sostovaniya prestupnosti v Rossijskoj Federacii i raschetnye varianty ee razvitiya: analiticheskij obzor / YU.M. Antonyan, D.A. Brazhnikov, M.V. Goncharova i dr. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 86 с.
2. Butkevich S.A. Innovacii v pravoohranitel'noj deyatel'nosti: ocenka i kriterii effektivnosti // Filosofiya prava. – 2019. – № 1 (88). – С. 16-22.
3. Ivanov S.I. otdel'nye napravleniya sovershenstvovaniya operativno-rozysknoj deyatel'nosti organov vnutrennih del v sovremennyh usloviyah // Aktual'nye problemy teorii i praktiki operativno-rozysknoj deyatel'nosti: materialy VI mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – 2018. – С. 55-57.
4. Ignatov A.N. Informacionno-kognitivnye tekhnologii v arsenale sposobov soversheniya prestuplenij // Gumanitarnye, social'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki. – 2020. – № 11-2. – С. 82-89.
5. Об утверждении Концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13.11.2020 № 767. – Доступ из СПС «Гарант».
6. Обзор с предложениями «О результатах научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации в 2020 году. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2021. – 40 с.
7. Российская наука в цифрах [Электронный ресурс] // Институт статистических исследований и экономики знаний. URL: issek.hse.ru (дата обращения: 27.08.2021).
8. Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1093» [Электронный ресурс]: приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.02.2021 № 118. – Доступ из СПС «Гарант».
9. Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 150. – Доступ из СПС «Гарант».