

Раздел 1. Градостроительство

УДК 69.009

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И СОХРАНЕНИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ Г. БАХЧИСАРАЙ

Нагаева З.С., Альчиков Р.Л., Куртбединова М.Э.

АНО Центр научно-инновационного развития архитектуры и искусства,
295023, Республика Крым, г Симферополь, Родниковый пер, д.13
e-mail: zarema.nagaeva@gmail.com

Аннотация. В данной статье исследуются вопросы международного права и законодательства Российской Федерации и Республики Крым в контексте охраны и сохранения исторической городской среды г. Бахчисарай. Авторами проанализированы международные договоры, нормативные акты уровня Российской Федерации, Республики Крым и муниципального образования г. Бахчисарай, касающиеся защиты культурного наследия, и рассмотрено их применение на практике.

Предмет исследования: законодательство в сфере охраны и сохранения исторической городской среды г. Бахчисарай.

Материалы и методы. В процессе исследования применялись следующие методы: анализ научных, литературных, практических источников, архивный поиск.

Результаты. Установлено, что к доступным инструментам регулирования развития городской среды г. Бахчисарай относятся: концепция градостроительных регламентов; система защитного зонирования архитектурных памятников с буферными зонами; статус исторического поселения; статус достопримечательного места; статус историко-культурного заповедника; концепция зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории; приватизация исторических сооружений местного значения с утверждением охранного обязательства собственников; включение исключительных памятников истории и культуры (комплекс Ханского дворца, средневековый город Чуфут-Кале) в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Выводы. В нормативно-правовой базе Российской Федерации имеется ряд положений и методов, с помощью которых представляется возможным обеспечить охрану культурного наследия г. Бахчисарай. Российская Федерация ратифицировала соответствующие Конвенции ООН в области охраны культурного наследия, соблюдение которых способствует развитию исторической городской среды г. Бахчисарай. Формирование комплексного подхода к сохранению и развитию исторической городской среды позволит сохранить уникальное культурное наследие и повысить туристическую привлекательность и социально-экономическую стабильность региона.

Ключевые слова: г. Бахчисарай, градостроительная структура, международное право, законодательство Российской Федерации, охрана объектов культурного наследия, архитектурное наследие, историческое поселение

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования темы охраны и сохранения исторической городской среды г. Бахчисарай обусловлена уникальным культурным и историческим наследием данного региона, которое представляет собой синтез различных цивилизаций и эпох. Бахчисарай, как один из центров

Крымского Ханства, обладает значительным архитектурным и историческим потенциалом, который требует системного подхода к его защите и сохранению. Данное исследование направлено на формирование комплексного подхода к вопросам охраны исторической городской среды, что имеет важное значение не только для сохранения культурного наследия, но и для развития туристической привлекательности региона, а также укрепления его социально-экономической стабильности.

Целью данной статьи является анализ законодательства Российской Федерации и международных норм в области охраны исторической городской среды Бахчисарая.

Постановка задачи исследования. Для достижения поставленной цели необходимо

изучить основные международные правовые акты, касающиеся охраны культурного наследия, а также законодательство Российской Федерации в сфере охраны исторической городской среды; оценить текущее состояние охраны исторической среды г. Бахчисарай с точки зрения соблюдения международных стандартов.

АНАЛИЗ ПУБЛИКАЦИЙ

Многие проблемы, рассматриваемые в статье, исследованы специалистами в ряде научно-исследовательских работ. Исследованием различных аспектов формирования и развития исторической среды в рамках законодательства Российской Федерации занимались Шевченко Э. А. [1], Субботин О.С. [2], Бурмистрова Е. А. [3], Марушина Н., Назарова А., Пасечник И. [4]. Зарубежные примеры сохранения исторической городской среды методами нормативно-правового регулирования рассматриваются в работах Науменко В. Е. [5], Литвиновой О.Г. [6].

Международные акты и конвенции – [7], [8], [9], [10], [11].

Законодательство Российской Федерации федерального уровня – [12], [13], [14], [15], [22],

[23], [31].

Законодательство Российской Федерации уровня субъекта (Республики Крым) – [16], [17], [18], [21].

Законодательство Российской Федерации муниципального уровня (г. Бахчисарай) – [20], [25], [26], [27].

Материалы и методы исследований

В процессе исследования применялись следующие методы: анализ научных, литературных, практических источников, архивный поиск.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ АНАЛИЗ

Российская Федерация является участником ряда международных конвенций об охране культурного наследия. Многие из них подписаны, но лишь некоторые ратифицированы и стали составной частью российского законодательства об охране историко-культурного наследия. Следующие международные соглашения ратифицированы Российской Федерацией [7]:

1. Конвенция ЮНЕСКО 1972 г. об охране всемирного культурного и природного наследия. Основная цель Конвенции – объединение усилий международного сообщества для выявления, охраны и всесторонней поддержки выдающихся в мировом масштабе памятников культуры и природных объектов.

2. Рекомендации Комиссии Европейских Сообществ о защите архитектурного и природного наследия (1974 г.) – предлагает перечень стандартов и методов, благоприятных для использования при работах по сохранению архитектурного наследия.

3. Европейская Конвенция 1985 г. «Об охране архитектурного наследия Европы». Цель данной Конвенции – обеспечение охраны археологического наследия как источника Европейской коллективной памяти и инструмента исторических и научных исследований.

4. Конвенция 1954 г. «О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта» (Гаагская) [8] – призвана стимулировать принятие мер по защите культурного наследия от последствий вооруженного конфликта.

5. Конвенция 1970 г. «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» (Парижская) [9] – призвана защитить культурное наследие от незаконных раскопок и контрабанды культурных ценностей.

6. Декларация о преднамеренном разрушении культурного наследия (2003 год) [10] – обозначает важность защиты объектов культурного наследия от актов преднамеренного разрушения.

В 2011 году один из комитетов ИКОМОС (CIVVIH)¹ издал свод рекомендаций по управлению историческими городами – «Принципы Валлетты». Данный документ предлагает наиболее актуальные

подходы, а также определяет «задачи, позиции и инструменты» [11] сохранения и развития исторических городов с учетом современных вызовов и новейших достижений в методологии управления.

Принципы Валлетты определяют своей основной целью «предложить принципы и стратегии, применимые к каждому вмешательству в исторические города и урбанизированные территории <...> для охраны ценностей исторических городов и их окружения, а также их интеграции в современную социальную, культурную и экономическую жизнь» [11]. Такой подход призван улучшить уровень жизни населения города с помощью развития местной материальной и нематериальной культуры [11].

Важнейшей задачей государственной власти является поддержание сохранности и подлинности богатого культурного наследия Республики Крым на уровне международных стандартов.

Основополагающими документами федерального уровня, регулирующими совершенствование и развитие градостроительной среды исторического города, в частности, г. Бахчисарай, являются следующие:

1. Градостроительный кодекс от 22.12.2004 № 190-ФЗ (ст. 35, 36, 52). Кодекс устанавливает обязательства в отношении лиц, осуществляющих строительные работы вблизи объектов культурного наследия: «лицо, осуществляющее строительство, обязано обеспечивать сохранность объектов культурного наследия» [12, п. 6 ст. 52]. Также, согласно Кодексу, при обнаружении в процессе выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, лицо, осуществляющее работы, должно немедленно приостановить их и известить об обнаружении органы, предусмотренные законодательством РФ об объектах культурного наследия. [12, п. 8 ст. 52]

2. Земельный кодекс от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ст. 99). Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает понятие земель историко-культурного назначения, к которым относятся «земли объектов культурного наследия, достопримечательных мест, а также военных и гражданских захоронений» [13, п. 1.1-1.3 ст. 99].

3. Федеральный Закон Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [14] (ст. 3, 34, 47, 56.4, 57, 59, 60). В настоящее время этот закон является основным законодательным актом, регулирующим государственную охрану культурного наследия.

4. Федеральный Закон Российской Федерации от 12.02.2015 № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в

¹ CIVVIH – один из 26 научных комитетов ICOMOS, Международного комитета по памятникам и достопримечательным местам, общественной организации,

объединяющей профессионалов разных стран, главного эксперта ЮНЕСКО по вопросам охраны наследия.

составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [15] – устанавливает особенности правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым. Согласно Закону, границы и особый режим использования территорий, установленные в целях государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, действуют до их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

На уровне Правительства Республики Крым разработаны следующие нормативно-правовые акты:

1. Закон Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» от 11.09.2014 №68-ЗРК (ред. от 12.04.2022) (ст. 44). Данный закон носит фундаментальный характер в правовом поле Республики Крым. Согласно Закону, «перечни объектов культурного наследия, перечни выявленных объектов культурного наследия, границы, охранные зоны и особые режимы использования территорий объектов, установленные до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, сохраняют силу до их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации» [16, ст. 44].

2. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2017 года № 750 «О создании зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории». Согласно приложению 5 Постановления [17][18] на территории, имеющей особую историко-культурную ценность в границах исторической застройки города г. Бахчисарай постановлено создать зоны с особой архитектурно-планировочной организацией территории. Использование концепции *архитектурно-планировочных зон* призвано решить вопросы самовольного строительства и нецелевого использования земельных участков.

На уровне администрации городского поселения Бахчисарай:

1. Проект постановления администрации г. Бахчисарай «Об утверждении Положения о сохранении, использовании, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района Республики Крым, охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района Республики Крым» – Положение направлено на

реализацию полномочий органов местного самоуправления г. Бахчисарай в сфере сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия.

2. Правила землепользования и застройки муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района Республики Крым от 25.12.2018 № 1036 (рис. 1). Эти Правила являются нормативным актом, разрабатываемым местной администрацией, и функционально очень близки к европейским и североамериканским планам зонирования.

3. Одним из наиболее распространенных и традиционных инструментов является защитное зонирование, предполагающее сохранение объектов культурного наследия в их исторической среде [14, ст. 34]. Система охранных (буферных) зон [12] поддерживается в г. Бахчисарай в целях сохранения территорий памятников (таких, как пещерный город Чуфут-Кале, исторический квартал Салачик, Бахчисарайский Ханский дворец вместе с окружающей его архитектурно-градостроительной средой) а также исторически сложившегося архитектурно-пространственного уклада г. Бахчисарай, природных территорий и традиционного характера среды Старого города.

4. До вхождения Крыма в состав Российской Федерации были описаны границы и режимы использования Ханского дворца, охранных зон дворца и некоторых памятников в г. Бахчисарай (Рис. 2 – Границы территории и зоны охраны памятника Государственного историко-культурного заповедника в г. Бахчисарай, утвержденные Приказом Министерства культуры Украины от 31.07.2012 г. № 814) [19].

Бахчисарайский район является первым среди всех районов Крыма по количеству официально зарегистрированных памятников истории, археологии и архитектуры – более 300 [20, стр. 27; стр. 30-74] [21]. На территории г. Бахчисарай располагается более десятка объектов культурного наследия федерального значения [22] и несколько десятков объектов культурного наследия регионального значения [21]. Около десятка памятников имеют установленные охранные зоны, утвержденные решениями Крымского облисполкома от 22.05.1979 г. № 284 (рис. 3), решением Бахчисарайского райсовета от 30.05.1974 г. № 261, Постановлением Правительства АР Крым от 19.03.1996 №72 и др.

В Перечень объектов культурного наследия регионального значения включены 23 объекта г. Бахчисарай, в т. ч.: караимская кенасса (Чуфут-Кале), здание типографии и редакции газеты «Терджиман», жилой дом купца Д. Пачаджи, фонтаны «Бурма-Чешме» и «Асма-кую» и ряд других [21] (рис. 4). Вместе с тем работа по формированию перечня объектов культурного наследия в Республике Крым продолжается.

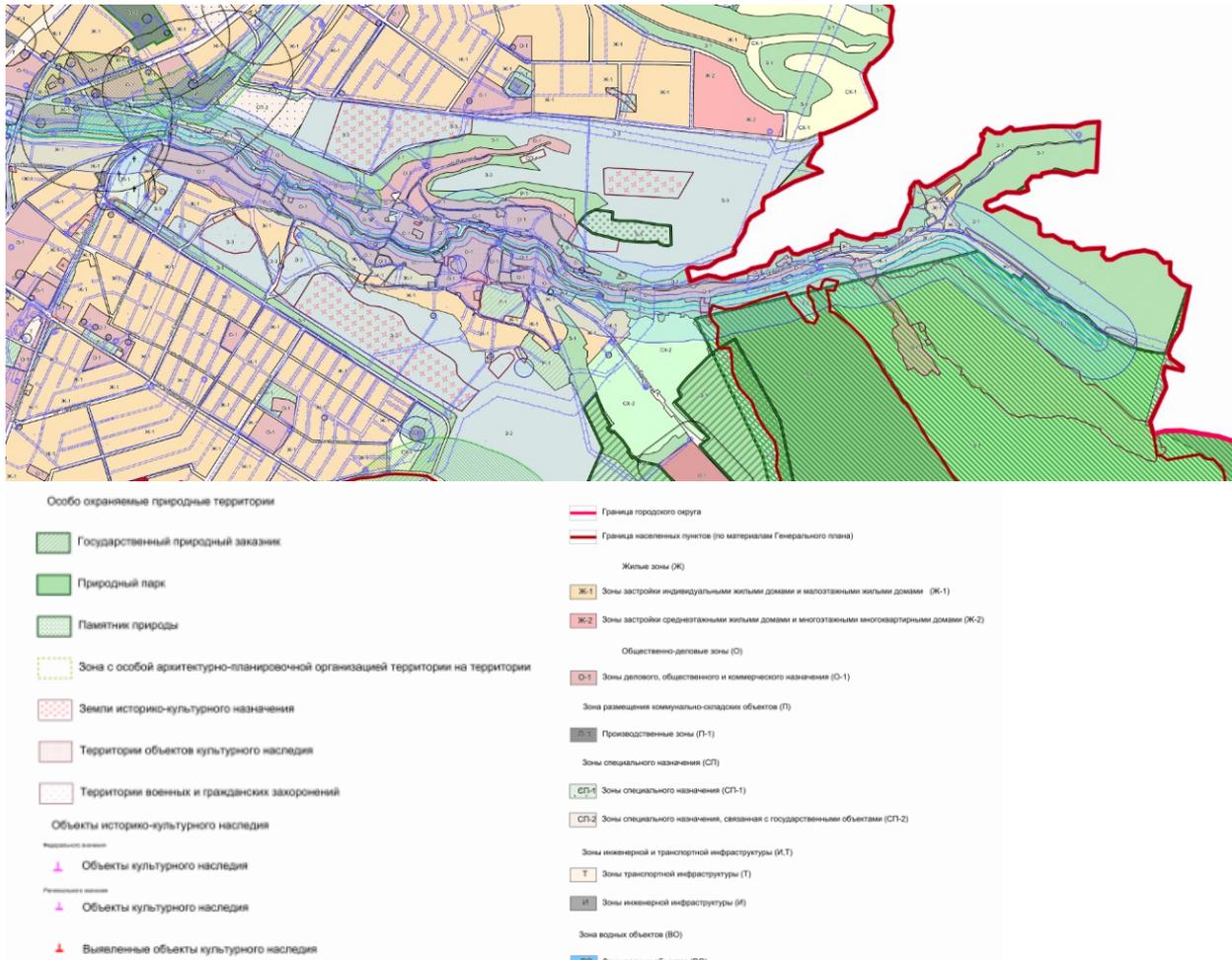


Рис. 1. Правила землепользования и застройки муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района. Фрагмент карты градостроительного зонирования со старой частью города.
Fig. 1. Rules of land use and development of the municipal formation of the urban settlement of Bakhchisarai of the Bakhchisarai district. A fragment of the urban zoning map with the old part of the city.



Рис. 2. Границы территории и зоны охраны памятника Государственного историко-культурного заповедника в г. Бахчисарай, утвержденные Приказом Министерства культуры Украины от 31.07.2012 г. № 814. Сиреневым цветом отмечена охранная зона историко-культурного заповедника.
Fig. 2. The boundaries of the territory and the protection zone of the monument of the State Historical and Cultural Reserve in Bakhchisarai, approved by Order of the Ministry of Culture of Ukraine dated 07/31/2012 No. 814. The protection zone of the historical and cultural reserve is marked in lilac.

Следующий правовой инструмент, обеспечивающий сохранение городской среды – придание территории статуса достопримечательного места. Согласно приведенному в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ определению, к достопримечательным

местам могут относиться объекты, «созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки;

памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов <...> объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов» и прочее [14, ст. 3].

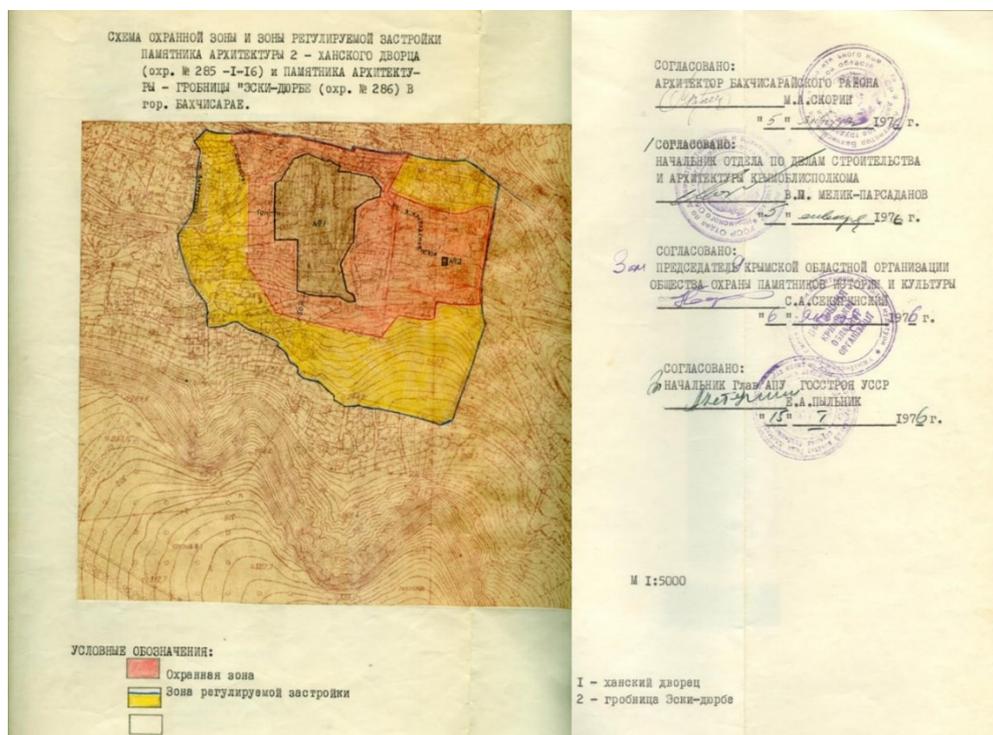


Рис. 3. Схема охранной зоны и зоны регулируемой застройки в Бахчисарае, утвержденная Решением Крымского облисполкома от 22.05.1979 №284.

Fig. 3. The scheme of the security zone and the zone of regulated development in Bakhchisarai, approved by the Decision of the Crimean Regional Executive Committee dated 05/22/1979 No. 284.

Согласно п. 1 ст. 57 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, «...в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс, нуждающийся в особом режиме содержания может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к историко-культурным заповедникам» [14, п. 1 ст. 57]. Порядок организации историко-культурного заповедника в г. Бахчисарай (в зависимости от значения объекта) регулируют:

Положение, утвержденное приказом Минкультуры РФ от 23 апреля 2015 г. N 1149 [23];

Региональный акт, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 31 мая 2016 года N 235 [24];

Муниципальный акт, утвержденный Постановлением администрации Бахчисарайского района РК N779 от 28.12.2018 [25].

На территории Бахчисарайского района функционирует крупный заповедник – ГБУ РК «Бахчисарайский историко-культурный и археологический музей-заповедник» (далее

БИКАМЗ), созданный на базе Бахчисарайского дворца-музея (основан в 1917 г.). В рамках БИКАМЗ охраняемым статусом наделяется и ряд историко-архитектурных комплексов, располагающихся в границах г. Бахчисарай. В то же время, остается неразрешенным ряд вопросов правового характера. «В первую очередь, это касается определения полномочий администрации музеев-заповедников. Не сформулированы, в частности, цели и задачи, нормы и права, уровень компетенции указных лиц» [26, с. 7].

Приказом Министерства культуры Украины «Об утверждении научно-проектной документации о границах и режимах использования зон охраны памятников...» от 31.07.2012 г. № 814 утверждены зоны охраны Бахчисарайского историко-культурного заповедника, в этом же документе указаны границы охраняемой территории. В 2013-м году предпринятием «Научно-исследовательский и проектный институт «Крымпроектреставрация» подготовлен историко-архитектурный опорный план г. Бахчисарай (рис. 5), который 27.12.2013 был направлен на доработку [27]. Работа по документу не была завершена.



Рис. 4.: а – Здание типографии и редакции газеты «Терджиман»,

б – жилой дом купца Д. Пачаджи, в – фонтан «Бурма-Чешме», г – фонтан «Асма-кую».

Fig. 4.: а – The building of the printing house and the editorial office of the newspaper "Terjiman",

б – the apartment building of the merchant D. Pachajji, в – the fountain "Burma-Cheshme", г – the fountain "Asma-kuyu".

В правовом поле Российской Федерации существует еще один инструмент, призванный сохранить аутентичную среду исторических городов – концепция *исторического поселения*. В п. 1 ст. 59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ перечислены следующие компоненты, составляющие предмет охраны исторического поселения: ценные градоформирующие объекты (здания и сооружения, как сохранившиеся, так и утраченные), планировочную и объемно-пространственную структуры, композицию и силуэт застройки, соотношение между различными городскими пространствами, композиционно-видовые связи (панорамы), соотношение природного и созданного человеком окружения [14, ст. 59].

Исторический район г. Бахчисарай сохранил ценные градоформирующие сооружения, планировочную и объемно-пространственную структуры, композицию и силуэт застройки, композиционно-видовые связи (панорамы), соотношение природного и созданного человеком окружения. Ядром города является дворцовый комплекс крымских ханов – объект культурного наследия международного значения, включенный в предварительный список всемирного наследия ЮНЕСКО. Ко всему прочему, в черте г. Бахчисарай находятся и другие памятники, имеющие статус федеральных – пещерный город Чуфут-Кале и

Успенский пещерный монастырь (VI-XIX вв.), школа Зынджырлы-медресе (1500 г.), а так же комплекс дюрбе Эски-Юрта (XIV-XVII вв.). Все вышеприведенное дает основания для включения города в список исторических поселений федерального значения.

Следует отметить, что Федеральный закон закрепляет создание субъектами РФ списков исторических поселений регионального значения [14, п. 7 ст. 59]. По состоянию на 2023 год установлен порядок включения населенного пункта в перечень исторических поселений регионального значения Республики Крым, однако сам перечень исторических поселений не утвержден. Согласно Закону Республики Крым от 11.09.2014 г. № 68-ЗРК [16, ст. 44], до утверждения перечня исторических поселений, достопримечательных мест в Республике Крым сохраняются границы и действуют режимы исторических ареалов населенных мест, утвержденные на день принятия в состав РФ Республики Крым. Так, город Бахчисарай уже дважды имел статус исторического населенного места (поселения): при СССР [28][29] и в украинский период [30].

Требования к определению границ территории исторического поселения изложены в соответствующем нормативном акте, утвержденном постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1095 [31]. Осуществление деятельности в

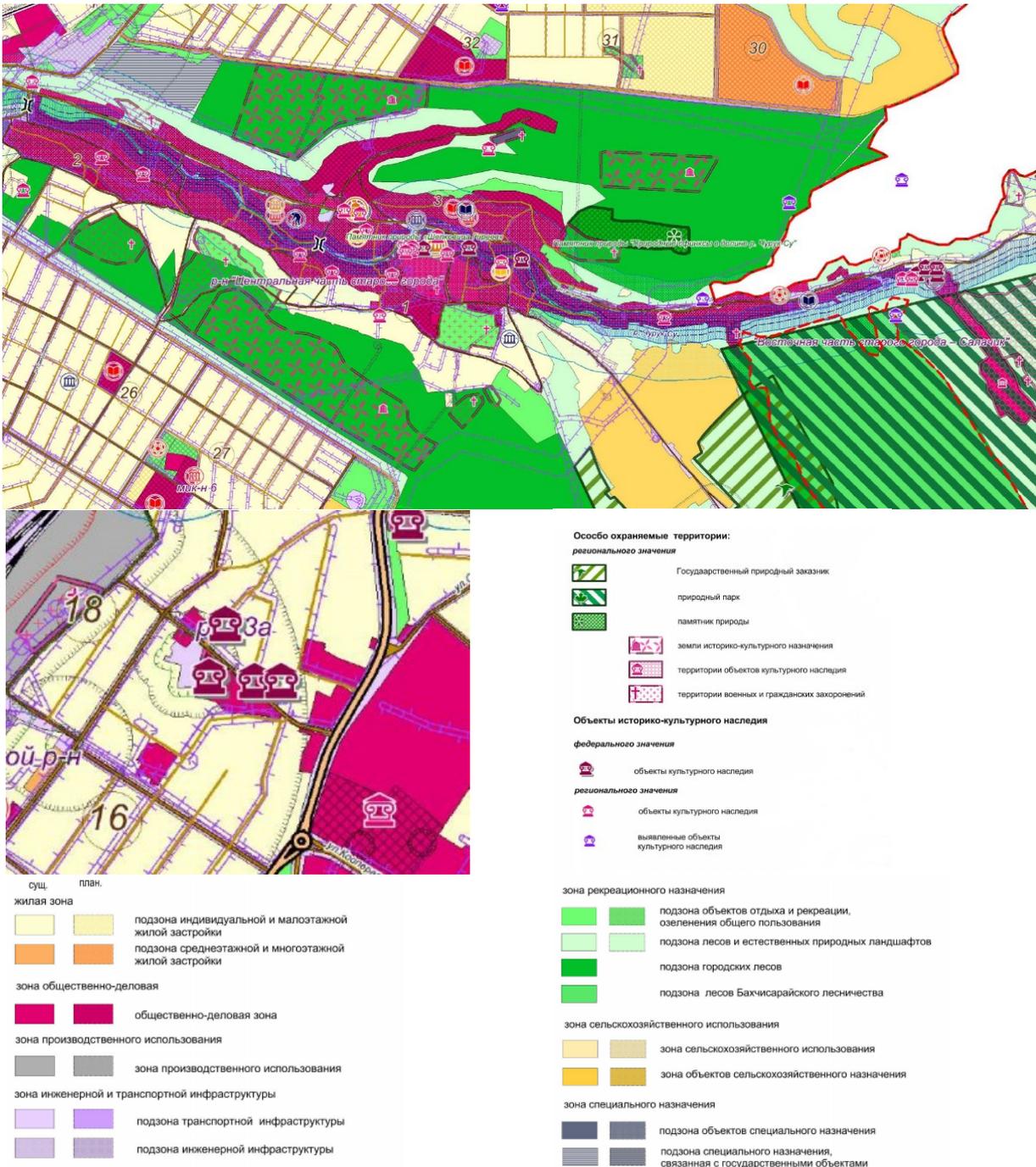


Рис. 6. Карта функциональных зон муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района. Фрагмент генерального плана со старой частью города (сверху) и территорией памятников Эски-Юрта (слева).
Fig. 6. Map of functional zones of the municipal formation urban settlement of Bakhchisarai of Bakhchisarai district. A fragment of the master plan with the old part of the city (top) and the territory of the Eski Yurt monuments (left).

Изучение генерального плана г. Бахчисарай (рис. 6) показывает отсутствие на карте функциональной зоны исторической застройки – Старый город г. Бахчисарай и территория комплекса Эски-Юрт указаны как планируемая общественно-деловая зона (рис. 6). В пояснительной записке к генплану зона исторической застройки упомянута. Согласно Земельному кодексу, в состав территориальных зон могут включаться зоны особо охраняемых территорий, то есть земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное,

оздоровительное и иное особо ценное значение [13, п. 12 ст. 35].

ВЫВОДЫ

К доступным инструментам регулирования развития городской среды г. Бахчисарай относятся:

- 1) концепция градостроительных регламентов;
- 2) система защитного зонирования архитектурных памятников с буферными зонами;
- 3) статус исторического поселения;
- 4) статус достопримечательного места;
- 5) статус историко-культурного заповедника;

- 6) концепция зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории;
- 7) приватизация исторических сооружений местного значения с утверждением охранного обязательства собственников;
- 8) включение исключительных памятников истории и культуры (комплекс Ханского дворца, средневековый город Чуфут-Кале) в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шевченко Элеонора Арсеновна, Лукашов А.В., Никифоров А.А. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА ДОСТОПРИМЕЧАТЕЛЬНОГО МЕСТА // Имущественные отношения в РФ. 2020. №10 (229). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-fenomena-dostoprimechatelnogo-mesta> (дата обращения: 29.07.2024).
2. Субботин О.С. Особенности регенерации кварталов исторической застройки часть I // Жилищное строительство. 2012. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-regeneratsii-kvartalov-istoricheskoy-zastroyki-chast-i> (дата обращения: 29.07.2024).
3. Бурмистрова Е. А. Современное законодательство об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации // КриминалистЪ. 2013. №1(12) URL: <http://procuror.spb.ru/k1217.html>
4. Marushina N., Nazarova A., Pasechnik I. Historical cities as an object of protection: approaches to the preservation of urbanplanning heritage in Russia, 2020 URL: https://www.researchgate.net/publication/341159321_Historical_cities_as_an_object_of_protection_approaches_to_the_preservation_of_urban_planning_heritage_in_Russia
5. Актуальные вопросы охраны и использования культурного наследия Крыма: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Евпатория, 30–31 мая 2019 г. / гл. ред. В. Е. Науменко. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2019. – 312 с.
6. Литвинова Ольга Геннадьевна, Романова Лариса Степановна Зарубежный опыт сохранения историко-культурного наследия // Вестник ТГАСУ. 2009. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-sohraneniya-istoriko-kulturnogo-naslediya> (дата обращения: 29.07.2024).
7. Международные акты и конвенции // Хранители наследия URL: <https://hraniteli-nasledia.com/dose/mezhdunarodnye-akty-i-konventsii/>
8. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года, Гаага. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/treaties-cultural-properties-140554.htm>
9. Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г., Париж. URL: <https://base.garant.ru/2540238/>
10. Проект декларации ЮНЕСКО, касающейся преднамеренного разрушения культурного наследия от 17 июля 2003 года, Париж. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000130780_ru
11. Принципы Валлетты по сохранению и управлению историческими городами и урбанизированными территориями, 2011. URL: https://www.icomos.org/charters/RUSS_Valletta_principles.pdf
12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/
13. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 05.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
14. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 14.02.2023)
15. Федеральный Закон Российской Федерации от 12.02.2015 № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (последняя редакция). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70766584/> (дата обращения: 14.02.2023)
16. Закон Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» от 11.09.2014 №68-ЗПК (ред. от 12.04.2022). URL: <https://docs.cntd.ru/document/413902335>
17. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2017 года № 750 «О создании зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории»
18. Постановление Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2021 года № 901 «О создании зоны с особой архитектурно-планировочной организацией территории». URL: <https://rk.gov.ru/ru/document/show/32345>
19. Приказ Министерства культуры Украины от 31.07.2012 г. № 814 «Об утверждении схемы охранной зоны и зоны регулируемой застройки памятника архитектуры – Ханского дворца и памятника архитектуры – гробницы Эски-Дюрбе».
20. Отчёт о сборе, систематизации исходных данных для выполнения научно-исследовательской работы по подготовке документов

территориального планирования муниципального образования (1-й этап) // Подготовка схемы территориального планирования Бахчисарайского муниципального района. URL: https://bahch.rk.gov.ru/uploads/bahch/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/php7LlnXJ_15.pdf;

21. Постановление Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 627 «Об отнесении объектов культурного наследия к объектам культурного наследия регионального значения и выявленным объектам культурного наследия». URL: https://archive-gkokn.rk.gov.ru/uploads/txteditor/gkokn/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phprld68R_1.pdf (дата обращения: 14.02.2023)

22. Распоряжение Правительства РФ от 17 октября 2015 г. N 2073-р «Об отнесении объектов культурного наследия, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, к объектам культурного наследия федерального значения»;

23. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23 апреля 2015 г. N 1149 «Об утверждении положения о порядке организации историко-культурного заповедника Федерального значения». URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minkultury-Rossii-ot-23.04.2015-N-1149/>

24. Постановление Совета министров Республики Крым от 31 мая 2016 года № 235 «Об утверждении Порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения». URL: <https://rk.gov.ru/document/show/1795>

25. Постановление главы администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 28.12.2018 № 779 «Об утверждении Порядка организации историко-культурного заповедника местного значения, определения его границы и режима содержания на территории муниципального образования – Бахчисарайский район Республики Крым» URL: <https://bahch.rk.gov.ru/document/show/8651>

26. Концепция развития ГБУ РК «Бахчисарайский историко-культурный и археологический музей-заповедник», 2018. URL: <https://handvorec.ru/wp-content/uploads/2018/02/Kontseptsiya-itog.pdf> (Дата обращения: 14.02.2023)

27. Историко-архитектурный опорный план города Бахчисарая Автономной Республики Крым. – Т.1. – Кн.1. Текстовая часть и материалы фотофиксации. – Киев, 2013. – 49 с.

28. Борисов В. Н. Первый ханский дворец на территории Эски Саладжика – древнего района современного Бахчисарая. Ч. 1-3. 2019. 108 с.

29. Приказ председателя Государственного комитета Совета Министров Украинской ССР по делам строительства от 9 августа 1968 г. No 134 «Об утверждении списка древних городов, поселков и сел Украинской ССР».

30. Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении списка исторических

населенных мест Украины» от 26 июля 2001 года No 878. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/878-2001-%D0%BF#Text>

31. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1095. URL: <https://base.garant.ru/70522362/>

REFERENCES

1. Shevchenko Eleonora Arsenovna, Lukashov A.V., Nikiforov A.A. *Pravovye aspekty fenomena dostoprimechatelnogo mesta* [LEGAL ASPECTS OF THE PHENOMENON OF A PLACE OF INTEREST] // Property relations in the Russian Federation. 2020. No.10 (229). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-fenomena-dostoprimechatelnogo-mesta> (accessed 07/29/2024). (in Russian)

2. Subbotin O.S. *Osobennosti regeneratsii kvartalov istoricheskoy zastroiki chast' I* [Features of regeneration of blocks of historical buildings part I] // Zhilishchnoe stroitel'stvo. 2012. No.10. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-regeneratsii-kvartalov-istoricheskoy-zastroiki-chast-i> (accessed 07/29/2024). (in Russian)

3. Burmistrova E. A. *Sovremennoye zakonodatel'stvo ob okhrane ob'ektov kul'turnogo naslediya narodov Rossiyskoy Federatsii* [Modern legislation on the protection of cultural heritage objects of the peoples of the Russian Federation] // Criminalist. 2013. №1(12). Available at: <http://procuror.spb.ru/k1217.html> (in Russian)

4. Marushina N., Nazarova A., Pasechnik I. Historical cities as an object of protection: approaches to the preservation of urbanplanning heritage in Russia, 2020 Available at: https://www.researchgate.net/publication/341159321_Historical_cities_as_an_object_of_protection_approaches_to_the_preservation_of_urban_planning_heritage_in_Russia

5. Topical issues of protection and use of the cultural heritage of the Crimea: materials of the VI All-Russian Scientific and Practical Conference, Yevpatoria, May 30-31, 2019 / Chief editor V. E. Naumenko. – Simferopol : IT "ARIAL", 2019. – 312 p. (in Russian)

6. Litvinova Olga Gennadievna, Romanova Larisa Stepanovna *Zarubezhnyy opyt sokhraneniya istoriko-kul'turnogo naslediya* [Foreign experience in preserving historical and cultural heritage] // Bulletin of the TSASU. 2009. No.1. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-sokhraneniya-istoriko-kulturnogo-naslediya> (accessed 07/29/2024). (in Russian)

7. International acts and conventions // Keepers of Heritage Available at: <https://hranitelinasledia.com/dose/mezhdunarodnye-akty-i-konventsii/> (in Russian)

8. Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict of May 14, 1954, The Hague. Available at: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/treaties-cultural-properties-140554.htm> (in Russian)

9. Convention on Measures aimed at Prohibiting and Preventing the Illicit Import, Export and Transfer of Ownership of Cultural Property of November 14, 1970, Paris. Available at: <https://base.garant.ru/2540238/> (in Russian)
10. Draft UNESCO Declaration on the deliberate destruction of cultural heritage dated July 17, 2003, Paris. Available at: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000130780_rus (in Russian)
11. Valletta Principles for the Conservation and Management of Historic Cities and Urbanized Territories, 2011. Available at: https://www.icomos.org/charters/RUSS_Valletta_principles.pdf (in Russian)
12. The Urban Planning Code of the Russian Federation dated 12/29/2004 No. 190-FZ (as amended on 12/19/2022) (with amendments and additions, intro. effective from 02/03/2023). URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (in Russian)
13. The Land Code of the Russian Federation No. 136-FZ dated 10/25/2001 (as amended on 12/05/2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2023). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (in Russian)
14. Federal Law No. 73-FZ of June 25, 2002 "On Objects of Cultural Heritage (historical and Cultural Monuments) of the Peoples of the Russian Federation" (latest edition). URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (date of access: 02/14/2023) (in Russian)
15. Federal Law of the Russian Federation No. 9-FZ dated 12.02.2015 "On the Specifics of Legal Regulation of Relations in the field of culture and Tourism in connection with the Admission of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the formation of new Subjects within the Russian Federation – the Republic of Crimea and the Federal city of Sevastopol" (latest edition). URL.: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70766584/> (date of request: 02/14/2023) (in Russian)
16. The Law of the Republic of Crimea "On Cultural Heritage Sites in the Republic of Crimea" dated 11.09.2014 No. 68-ZRK (as amended on 04/12/2022). Available at: <https://docs.cntd.ru/document/413902335> (in Russian)
17. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated December 29, 2017 No. 750 "On the creation of zones with a special architectural and planning organization of the territory" (in Russian)
18. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated December 30, 2021 No. 901 "On the creation of a zone with a special architectural and planning organization of the territory". Available at: <https://rk.gov.ru/ru/document/show/32345> (in Russian)
19. Order of the Ministry of Culture of Ukraine dated 07/31/2012 No. 814 "On approval of the scheme of the security zone and the zone of regulated development of the architectural monument – the Khan's Palace and the architectural monument – the tomb of Eski-Durbe". (in Russian)
20. Report on the collection, systematization of initial data for the implementation of research work on the preparation of documents for territorial planning of a municipal formation (1st stage) // Preparation of a territorial planning scheme of the Bakhchisarai municipal district. Available at: https://bahch.rk.gov.ru/uploads/bahch/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/php7LlnXJ_15.pdf; (in Russian)
21. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated 12/20/2016 No. 627 "On the assignment of cultural heritage sites to cultural heritage sites of regional significance and identified cultural heritage sites". Available at: https://archive-gkokn.rk.gov.ru/uploads/txteditor/gkokn/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phprld68R_1.pdf (date of appeal: 02/14/2023) (in Russian)
22. Decree of the Government of the Russian Federation dated October 17, 2015 No. 2073-р "On the assignment of cultural heritage sites located in the territories of the Republic of Crimea and Sevastopol to cultural heritage sites of federal significance"; (in Russian)
23. Order of the Ministry of Culture of the Russian Federation No. 1149 dated April 23, 2015 "On approval of the Regulations on the procedure for organizing a historical and cultural reserve of Federal Significance". Available at: <https://rulings.ru/acts/Prikaz-Minkultury-Rossii-ot-23.04.2015-N-1149/> (in Russian)
24. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated May 31, 2016 No. 235 "On Approval of the Procedure for Organizing a historical and cultural reserve of regional significance". Available at: <https://rk.gov.ru/document/show/1795> (in Russian)
25. Resolution of the head of the administration of the Bakhchisarai district of the Republic of Crimea dated 12/28/2018 No. 779 "On approval of the Procedure for organizing a historical and cultural reserve of local importance, determining its boundaries and maintenance regime on the territory of the municipality - Bakhchisarai district of the Republic of Crimea" Available at: <https://bahch.rk.gov.ru/ru/document/show/8651> (in Russian)
26. The concept of development of the State Budgetary Institution of the Republic of Kazakhstan "Bakhchisarai Historical, Cultural and Archaeological Museum-Reserve", 2018. Available at: <https://handvorec.ru/wp-content/uploads/2018/02/Kontseptsiya-itog.pdf> (accessed 02/14/2023) (in Russian)
27. Historical and architectural reference plan of the city of Bakhchisarai of the Autonomous Republic of Crimea. – Vol. 1. – Book.1. The text part and the materials of the photo fixation. – Kiev, 2013. – 49 p. (in Russian)
28. Borisov V. N. The first Khan's palace on the territory of Eski Saladzhih – the ancient district of modern Bakhchisarai. Ch. 1-3. 2019. 108 p. (in Russian)
29. Order of the Chairman of the State Committee of the Council of Ministers of the Ukrainian SSR for

Construction dated August 9, 1968 No. 134 "On approval of the list of ancient cities, towns and villages of the Ukrainian USSR". (in Russian)

30. Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine "On approval of the list of historical inhabited places of Ukraine" dated July 26, 2001 No. 878.

Available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/878-2001-%D0%BF#Text> (in Russian)

31. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1095 dated November 28, 2013. Available at: <https://base.garant.ru/70522362/> (in Russian)

INTERNATIONAL LAW AND LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF CRIMEA IN THE FIELD OF PROTECTION AND PRESERVATION OF THE HISTORICAL URBAN ENVIRONMENT OF THE CITY OF BAKHCHISARAI

Nagaeva Z.S., Alchikov R. L., Kurtbedinova M. E.

ANO Center for Scientific and Innovative Development of Architecture and Art,
295023, Republic of Crimea, Simferopol, Rodnikovyy per., 13
E-mail: zarema.nagaeva@gmail.com

Abstract. This article examines the issues of international law and legislation of the Russian Federation and the Republic of Crimea in the context of the protection and preservation of the historical urban environment of Bakhchisarai. The authors analyzed international treaties, regulations at the level of the Russian Federation, the Republic of Crimea and the municipality of Bakhchisarai concerning the protection of cultural heritage, and considered their application in practice in this context.

Subject of research: legislation in the field of protection and preservation of the historical urban environment of Bakhchisarai.

Materials and methods. The following methods were used in the research process: analysis of scientific, literary, practical sources, archival search.

Results. It is established that the available tools for regulating the development of the urban environment of Bakhchisarai include: the concept of urban planning regulations; the system of protective zoning of architectural monuments with buffer zones; the status of a historical settlement; the status of a landmark; the status of a historical and cultural reserve; the concept of zones with a special architectural and planning organization of the territory; privatization of historical structures of local importance with the approval of a protective obligation owners; The inclusion of exceptional historical and cultural monuments (the Khan's Palace complex, the medieval town of Chufut-Kale) in the UNESCO World Heritage List.

Conclusions. The regulatory framework of the Russian Federation contains a number of provisions and methods by which it is possible to ensure the protection of the cultural heritage of Bakhchisarai. The Russian Federation has ratified the relevant UN Conventions in the field of cultural heritage protection, compliance with which will contribute to the development of the historical urban environment of Bakhchisarai. The formation of an integrated approach to the preservation and development of the historical urban environment will preserve the unique cultural heritage and increase the tourist attractiveness and socio-economic stability of the region.

Key words: Bakhchisarai town, urban planning structure, legislation of the Russian Federation, protection of cultural heritage, architectural heritage, historical settlements